
INVERSIÓN, EMPLEO Y REDUCCIÓN DEL DÉFICIT PÚBLICO EN EL SECTOR DE MAYORES



ECONOMÍA Y SALUD
FUNDACIÓN

VOLUMEN DE NEGOCIO

Porcentaje sobre el PIB. Cantidades expresadas en millones de euros.

AÑO	PIB	Gasto Ley Dependencia	Porcentaje Ley Dependencia
2009	1.069.323	3.875	0,36 %
2010	1.072.709	5.634	0,53 %
2011	1.063.763	6.517	0,61 %
2012	1.031.099	6.567	0,64 %
2013	1.020.348	6.385	0,63 %
2014	1.032.158	6.357	0,62 %
2015	1.077.590	6.607	0,61 %
2016	1.113.840	7.181	0,64 %
2017	1.161.878	7.654	0,66 %
2018	1.202.193	8.252	0,69 %
2019	1.244.757	8.889	0,71 %

Fuentes: 1 y 2

EVOLUCIÓN DESDE EL NACIMIENTO DE LA LEY HASTA EL DÍA DE HOY

AÑO	Gasto Ley de Dependencia (en millones de euros)	Nº Plazas residenciales	Población mayor de 65 años	Ratio de plazas cada 100 personas mayores de 65 años	Personas con prestación residencial reconocida	Personas con prestación de ayuda a domicilio reconocida
2009	3.875	322.573	7.810.401	4,13	95.820	56.089
2010	5.634	331.200	7.982.998	4,14	119.253	90.912
2011	6.517	344.310	8.128.038	4,23	122.040	118.513
2012	6.567	353.642	8.262.077	4,28	125.729	125.295
2013	6.385	351.548	8.440.022	4,16	130.424	120.962
2014	6.357	369.018	8.592.014	4,29	135.346	132.597
2015	6.607	359.035	8.704.899	4,12	148.382	147.748
2016	7.181	*	8.832.827	*	151.719	170.693
2017	7.654	366.633	8.970.723	4,08	157.174	194.725
2018	8.252	381.158	9.117.257	4,18	166.579	235.924
2019	8.889	372.985	9.177,420	4,05	170.785	250.318

* No se encuentran fuentes fiables que indiquen el número de plazas residenciales para el año 2016

Fuentes: 1, 2, 4 y 5

La Organización Mundial de la Salud recomienda una **ratio de cinco plazas** residenciales por cada **100 personas** mayores de 65. En España, la ratio es de **4,05 en 2019** por lo que, para cumplir con la OMS, haría falta crear **86.000 nuevas plazas** residenciales, un 23% más que las 372.985 actuales.

Evolución de solicitudes y beneficiarios de la Ley de dependencia

AÑO	Solicitudes	Resoluciones	Pendientes de Resolución*	Beneficiarios	Beneficiarios con prestación	Lista de espera
2009	1.082.414	965.790	116.624	717.044	463.303	253.741
2010	1.482.375	1.354.610	127.765	888.962	654.499	234.463
2011	1.597.141	1.494.187	102.954	1.053.957	791.713	262.244
2012	1.636.694	1.536.180	100.514	996.088	764.969	231.119
2013	1.644.284	1.530.190	114.094	944.345	753.842	190.505
2014	1.594.692	1.523.495	71.197	893.722	745.720	148.002
2015	1.610.714	1.504.550	106.164	1.180.435	796.109	384.326
2016	1.622.203	1.518.965	103.238	1.213.873	865.564	348.309
2017	1.711.379	1.591.166	120.213	1.264.951	954.831	310.120
2018	1.767.186	1.638.618	128.568	1.304.312	1.054,275	250.037
2019	1.894.744	1.735.551	159.193	1.385.037	1.115.183	269.854

*A fecha 31 de diciembre.

Fuente: 2

Precio medio de la plaza residencial pública por Comunidad Autónoma en el año 2018

Coste de plaza residencial pública para personas dependientes

CCAA	Coste día	Coste mes
Andalucía	49,57	1487,1
Aragón	48,81	1464,3
Asturias	43,78	1313,4
Baleares	62,24	1867,2
Canarias	40,95	1228,5
Cantabria	48,26	1447,8
Castilla – La Mancha	45	1350
Castilla y León	46,07	1382,1
Cataluña	56,95	1708,5

CCAA	Coste día	Coste mes
Extremadura	40,95	1228,5
Galicia	48,08	1442,4
Madrid	54,51	1635,3
Murcia	52,6	1578
Navarra	48,02	1440,6
País Vasco	71,93	2157,9
Rioja, La	68,75	2062,5
Valencia	46,27	1388,1
ESPAÑA	51,34	1540,19

Fuentes: 6, 7, 8 y 9

Porcentaje de plazas residenciales según tipo, 2019

CCAA	Residencias privadas	Residencias públicas
Andalucía	77,7	22,3
Aragón	66,6	33,4
Asturias	68,5	31,5
Baleares	59	41
Canarias	47,4	52,6
Cantabria	85,9	14,1
Castilla – La Mancha	62,5	37,5
Castilla y León	74,2	25,8
Cataluña	79,7	20,3

CCAA	Residencias privadas	Residencias públicas
Extremadura	44,9	55,1
Galicia	77,2	22,8
Madrid	76,5	23,5
Murcia	75,9	24,1
Navarra	67,8	32,2
País Vasco	67,6	32,4
Rioja, La	66,8	33,2
Valencia	80,1	19,9
ESPAÑA	69,31	30,69

Fuente: 5

DISTRIBUCIÓN DE LA FINANCIACIÓN DE LA LEY DE LA DEPENDENCIA

Distribución del gasto de la ley de dependencia entre Administración General del Estado, Comunidades Autónomas y Usuarios.

AÑO	AGE		CCAA		USUARIOS		Cantidad total
	Cantidad*	%	Cantidad*	%	Cantidad*	%	
2009	1.517	39,14	1.789	46,16	569	14,68	3.875
2010	1.803	32,00	2.950	52,36	881	15,63	5.634
2011	1.568	24,06	3.881	59,55	1.068	16,38	6.517
2012	1.406	21,41	4.028	61,33	1.133	17,25	6.567
2013	1.207	18,90	3.959	62,00	1.219	19,09	6.385
2014	1.140	17,93	3.986	62,70	1.231	19,36	6.357
2015	1.192	18,04	4.097	62,00	1.318	19,94	6.607
2016	1.190	16,57	4.522	62,97	1.469	20,45	7.181
2017	1.218	15,91	4.866	63,57	1.570	20,51	7.654
2018	1.330	16,11	5.219	63,24	1.703	20,63	8.252
2019	1.387	15,60	5.662	63,70	1.840	20,70	8.889

*Cantidad expresada en millones de euros.

Fuente: I

Distribución porcentual del gasto público en dependencia.

AÑO	AGE		CCAA		Cantidad total
	Cantidad*	%	Cantidad*	%	
2009	1.517	45,88	1.789	54,11	3.306
2010	1.803	37,93	2.950	62,06	4.753
2011	1.568	28,77	3.881	71,22	5.449
2012	1.406	25,87	4.028	74,12	5.434
2013	1.207	23,36	3.959	76,63	5.166
2014	1.140	22,23	3.986	77,76	5.126
2015	1.192	22,53	4.097	77,46	5.289
2016	1.190	20,83	4.522	79,16	5.712
2017	1.218	20,01	4.866	79,98	6.084
2018	1.330	20,30	5.219	79,69	6.549
2019	1.387	19,67	5.662	80,33	7.049

*Cantidad expresada en millones de euros.
Fuente: I

Número de empleos directos asociados a la Ley de la Dependencia

Empleos directos del sector de los cuidados sin considerar los empleos surgidos en las administraciones públicas a los efectos de valorar, hacer seguimientos o soportar la gestión administrativa y contable de los expedientes de dependencia.

AÑO	Cantidad total
2009	92.713
2010	126.309
2011	143.038
2012	149.123
2013	154.172
2014	159.137
2015	182.399
2016	197.380
2017	218.370
2018	247.114
2019	263.024

Fuente: I

El sector está generando un total de más de **37 empleos directos, por cada millón de euros de gasto público**

COSTES Y RETORNOS PARA LA ADMINISTRACIÓN

A. Costes para la Administración

Concepto	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Año 6	Año 7	Año 8	Año 9	Año 10
Nº Camas	0	0	80.000	80.000	80.000	80.000	80.000	80.000	80.000	80.000
Coste Total Anual ¹	- €	- €	1.499.128.000,00 €	1.499.128.000,00 €	1.499.128.000,00 €	1.499.128.000,00 €	1.499.128.000,00 €	1.499.128.000,00 €	1.499.128.000,00 €	1.499.128.000,00 €
Copago Usuarios ²	- €	- €	310.319.496,00 €	310.319.496,00 €	310.319.496,00 €	310.319.496,00 €	310.319.496,00 €	310.319.496,00 €	310.319.496,00 €	310.319.496,00 €
Total Coste Anual Administración	- €	- €	1.188.808.504,00 €	1.188.808.504,00 €	1.188.808.504,00 €	1.188.808.504,00 €	1.188.808.504,00 €	1.188.808.504,00 €	1.188.808.504,00 €	1.188.808.504,00 €

¹ Precio diario por plaza 51,34 € * 365 * 80.000 plazas (No se tiene en cuenta en el estudio el incremento de precio)

² % copago usuarios (20,70%) * Coste Total Anual

B. Retornos de explotación

Concepto	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Año 6	Año 7	Año 8	Año 9	Año 10
Nuevas Cotizaciones SS ³	- €	- €	208.621.600,00 €	208.621.600,00 €	208.621.600,00 €	208.621.600,00 €	208.621.600,00 €	208.621.600,00 €	208.621.600,00 €	208.621.600,00 €
Reducción de Prestaciones por desempleo ⁴	- €	- €	332.200.000,00 €	332.200.000,00 €	332.200.000,00 €	332.200.000,00 €	332.200.000,00 €	332.200.000,00 €	332.200.000,00 €	332.200.000,00 €
Aumento Recaudación IVA ⁵	- €	- €	12.412.779,84 €	12.412.779,84 €	12.412.779,84 €	12.412.779,84 €	12.412.779,84 €	12.412.779,84 €	12.412.779,84 €	12.412.779,84 €
Recaudación IS ⁶	- €	- €	22.486.920,00 €	22.486.920,00 €	22.486.920,00 €	22.486.920,00 €	22.486.920,00 €	22.486.920,00 €	22.486.920,00 €	22.486.920,00 €
Recaudación IRPF ⁷	- €	- €	25.645.840,00 €	25.645.840,00 €	25.645.840,00 €	25.645.840,00 €	25.645.840,00 €	25.645.840,00 €	25.645.840,00 €	25.645.840,00 €
Total Retornos	- €	- €	601.367.139,84 €	601.367.139,84 €	601.367.139,84 €	601.367.139,84 €	601.367.139,84 €	601.367.139,84 €	601.367.139,84 €	601.367.139,84 €

3 N° de trabajadores creados por cada millón de gasto público a razón de 37 (44.000) * 15.100 €/año de salario medio * 31,4% de seguridad social (No se tiene en cuenta en el estudio el incremento de sueldos)

4 Ahorro en prestaciones por desempleo: 50% de la base de cot 15.100 € anuales * 44.000 trabajadores

5 Copago del usuarios al 4% de IVA

6 Beneficio (6%) sobre el Coste Total Anual * tipo impositivo del IS al 25%

7 Salario medio 15,100 * 3,86% de retenciones IRPF medias * 44.000 empleos = 25.645.840 €

C. Retornos en base a la inversión privada

Concepto	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Año 6	Año 7	Año 8	Año 9	Año 10
Inversión Privada	2.000.000.000,00 €	2.000.000.000,00 €	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
Aumento Recaudación IVA ⁸	420.000.000,00 €	420.000.000,00 €	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
Aumento Recaudación SS ⁹	292.800.000,00 €	292.800.000,00 €	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
Aumento Recaudación IS Construcc. ¹⁰	50.000.000,00 €	50.000.000,00 €	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
Tributos municipales Construcción ¹¹	80.000.000,00 €	80.000.000,00 €	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
Recaudación por IRPF ¹²	99.999.900,00 €	99.999.900,00 €	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
Total Retornos	942.799.900,00 €	942.799.900,00 €	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €

8 Inversión Privada al tipo del 21% de IVA

9 40% de la Inversión Privada por ser coste laboral, al 36,6% de tipo de cotización

10 Beneficio del 10% de la Inversión Privada al 25% de tipo impositivo IS

11 4% de la Inversión Privada

12 Si el 40% de la Inv. Privada es coste laboral = 800.000.000 € y el salario medio es de 18.200 €/año, son necesarios 43.956 trabajadores. El salario medio anual por trabajador 18.200 € *12,5% tipo medio IRPF*43.956 empleos= 99.999.900 €

D. Resumen de Costes y Retornos

Concepto	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Año 6	Año 7	Año 8	Año 9	Año 10
Coste Anual de la Administración	- €	- €	-1.188.808.504,00 €	-1.188.808.504,00 €	-1.188.808.504,00 €	-1.188.808.504,00 €	-1.188.808.504,00 €	-1.188.808.504,00 €	-1.188.808.504,00 €	-1.188.808.504,00 €
Retornos de Explotación	- €	- €	601.367.139,84 €	601.367.139,84 €	601.367.139,84 €	601.367.139,84 €	601.367.139,84 €	601.367.139,84 €	601.367.139,84 €	601.367.139,84 €
Retornos Base a Inversión Privada	942.799.900,00 €	942.799.900,00 €	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
Resultados	942.799.900,00 €	942.799.900,00 €	-587.441.364,16 €	-587.441.364,16 €	-587.441.364,16 €	-587.441.364,16 €	-587.441.364,16 €	-587.441.364,16 €	-587.441.364,16 €	-587.441.364,16 €
Resultados Acumulados	942.799.900,00 €	1.885.599.800,00 €	1.298.158.435,84 €	710.717.071,68 €	123.275.707,52 €	-464.165.656,64 €	-1.051.607.020,80 €	-1.639.048.384,96 €	-2.226.489.749,12 €	-2.813.931.113,28 €

E. Resumen de Costes y Retornos con financiación a fondo perdido de la UE durante los dos primeros años de actividad (Año 3 y año 4 1.188.808.504€/año)

Concepto	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Año 6	Año 7	Año 8	Año 9	Año 10
Coste Anual de la Administración	- €	- €	- €	- €	-1.188.808.504,00 €	-1.188.808.504,00 €	-1.188.808.504,00 €	-1.188.808.504,00 €	-1.188.808.504,00 €	-1.188.808.504,00 €
Retornos de Explotación	- €	- €	601.367.139,84 €	601.367.139,84 €	601.367.139,84 €	601.367.139,84 €	601.367.139,84 €	601.367.139,84 €	601.367.139,84 €	601.367.139,84 €
Retornos Base a Inversión Privada	942.799.900,00 €	942.799.900,00 €	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
Resultados	942.799.900,00 €	942.799.900,00 €	601.367.139,84 €	601.367.139,84 €	- 587.441.364,16 €	- 587.441.364,16 €	- 587.441.364,16 €	- 587.441.364,16 €	- 587.441.364,16 €	- 587.441.364,16 €
Resultados Acumulados	942.799.900,00 €	1.885.599.800,00 €	2.486.966.939,84 €	3.088.334.079,68 €	2.500.892.715,52 €	1.913.451.351,36 €	1.326.009.987,20 €	738.568.623,04 €	151.127.258,88 €	- 436.314.105,28 €

CONCLUSIONES

- PARA CUMPLIR CON LA RECOMENDACIÓN DE LA OMS, HARÍA FALTA CREAR 86.000 PLAZAS NUEVAS RESIDENCIALES (PÁG. 3)
- EL COSTE MEDIO DE EXPLOTACIÓN DE LA PLAZA PÚBLICA RESIDENCIAL ES DE 51,34 €/ DÍA Y USUARIO (PÁG. 5), DE ESTE COSTE, EL 79,30% CORRESPONDE A LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS (PÁG.7)
- EL SECTOR ESTÁ GENERANDO MÁS DE 37 EMPLEOS DIRECTOS POR CADA MILLÓN DE EUROS DE GASTO PÚBLICO (PÁG. 9)
- LA CREACIÓN DE 80.000 NUEVAS PLAZAS RESIDENCIALES SUPONDRÍA LA INVERSIÓN DE 4.000.000.000 €. INVERSIÓN QUE LLEVARÍA A CABO EL SECTOR PRIVADO INCENTIVADO POR CONCURSOS PREVIOS DE ADJUDICACIÓN Y GESTIÓN DE LAS PLAZAS
- SE CREARÍAN 44.000 PUESTOS DE TRABAJO DIRECTOS EN UN SECTOR ESTABLE DE EMPLEO.
- EL COSTE PARA LA ADMINISTRACIÓN POR LA ADJUDICACIÓN EN CONCURSO Y GESTIÓN DE 80.000 NUEVAS PLAZAS RESIDENCIALES ASCIENDE A 1.188.808.504 € ANUALES (PÁG. 10 Y 14)
- DURANTE LOS PRIMEROS 9 EJERCICIOS, LA ADMINISTRACIÓN OBTIENE UN RETORNO POSITIVO REDUCIENDO SU DÉFICIT PÚBLICO (PÁG. 14)

CONCLUSIÓN FINAL

LA CREACIÓN DE 80.000 NUEVAS PLAZAS RESIDENCIALES SUPONDRÍA UNA INVERSIÓN PRIVADA DE ALREDEDOR DE 4.000.000.000€, 44.000 PUESTOS DE TRABAJO DIRECTOS Y UNA REDUCCIÓN DEL DÉFICIT PÚBLICO DURANTE LOS NUEVE PRIMEROS AÑOS, SIEMPRE Y CUANDO SE APOYARA EL PROYECTO DE CREACIÓN DE PLAZAS MEDIANTE UN CONCIERTO CREADO POR LA ADMINISTRACIÓN Y FINANCIADO CON 2.377.617.008 POR FONDOS EUROPEOS.

FUENTES

- 1. XX Dictamen del Observatorio de la Ley 39/2006 de promoción de la autonomía personal y atención a las personas en situación de dependencia, disponible en <https://www.directoressociales.com/documentos/dictamenes-observatorio.html>
- 2. Imserso, disponible en https://www.imserso.es/imserso_01/documentacion/estadisticas/info_d/estadisticas/est_inf/index.htm
- 3. Banco de España, disponible en <https://www.bde.es/webbde/es/estadis/infoest/sindi.html>
- 4. INE, disponible en https://www.ine.es/dyngs/INEbase/es/categoria.htm?c=Estadistica_P&cid=1254735572981
- 5. Informes sobre envejecimiento en red (Enr), disponible en <http://envejecimientoenred.es/informes-envejecimiento-en-red/>
- 6. Precios, ratios y costes en la prestación de servicios residenciales para personas mayores, disponible en http://www.zerbitzuan.net/documentos/zerbitzuan/Precios_ratios_costes_prestacion.pdf
- 7. Acuerdo marco del servicio público de atención residencial a personas mayores dependientes, modalidad financiación total y financiación parcial, disponible en http://www.madrid.org/cs/Satellite?c=CM_ConvocaPrestac_FA&cid=1354606288862&definicion=Contratos+Publicos&language=es&op2=PCON&pagename=PortalContratacion%2FPage%2FPCON_contra_tosPublicos&tipoServicio=CM_ConvocaPrestac_FA
- 8. Instituto Insular de Atención Social y Sociosanitaria de Tenerife (IASS), disponible en <https://contrataciondelestado.es/wps/wcm/connect/6dfaa073-8f03-459f-9f55-d3845ecb7741/DOC20181005131230ANEXO+II-PRESCRIPCIONES+TECNICAS+DEFINITIVOOK.pdf?MOD=AJPERES>
- 9. Consejería de Sanidad y Políticas Sociales de la Junta de Extremadura, disponible en <http://doe.gobex.es/pdfs/doe/2016/2310o/16061818.pdf>