

LA RECUPERACIÓN DEL GASTO SOCIAL EN ESPAÑA AÚN NO ALCANZA EL NIVEL PREVIO A LOS RECORTES PROVOCADOS POR LA CRISIS

EL GASTO SOCIAL AUTONÓMICO EN 2017 (SANIDAD, EDUCACIÓN Y SERVICIOS SOCIALES) AÚN ESTÁ 8.255 MILLONES DE EUROS POR DEBAJO DEL GASTO SOCIAL DE 2009

LA CAÍDA EN LOS INGRESOS Y EL FACTOR DEUDA HAN GENERADO UNA TENSION PRESUPUESTARIA EXTRAORDINARIA, SI BIEN **NO TODAS LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS HAN GESTIONADO CON IGUAL SENSIBILIDAD EL SOSTENIMIENTO DE LAS POLÍTICAS SOCIALES ESENCIALES.**

El año 2013 registró el nivel más bajo en cuanto a gasto en servicios esenciales en el conjunto de las Comunidades Autónomas, con algo menos de 100.000 millones de euros (99.978). Desde esa fecha y hasta 2017, se ha recuperado paulatinamente, registrando un incremento del 8,6%, hasta alcanzar 108.596 millones de euros. No obstante, dicho esfuerzo es todavía insuficiente para alcanzar los niveles en el inicio de la crisis, en concreto 8.255 millones de euros menos que en 2009.

El gasto social por habitante fue 2.343 € en 2017, un 7,6% inferior al de 2009, que fue 2.535 €. De la misma manera, el porcentaje del presupuesto destinado a protección social, que en 2009 era el 69,9%, en 2017 ha sido 8,5 puntos menos (61,4%)

7 Comunidades han conseguido superar en 2017 el gasto social por habitante que tenían en 2009: Asturias; Baleares; Cantabria, Castilla y León, Navarra; País Vasco y Valencia. Por el contrario, **dos comunidades acumulan una disminución cercana al 20% en su gasto social respecto a 2009:** Castilla-La Mancha, con un 18,8% y Cataluña, con el 20%.

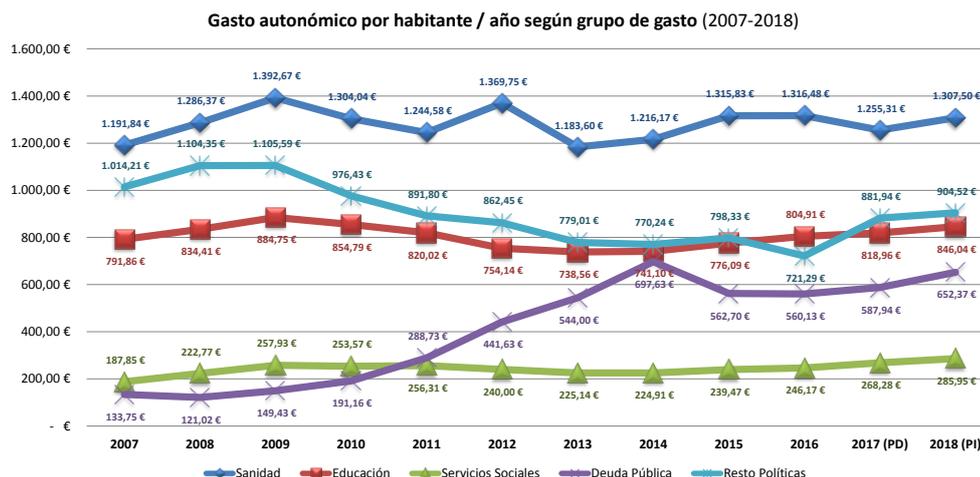


Gráfico 1. Elaboración propia. Fuente de datos: Ministerio de Hacienda e INE para datos de población. Liquidación de presupuestos (2007-2006), presupuesto definitivo (2017) y presupuestos iniciales (2018).

Se perfila un gasto en deuda creciente hasta 2014, una drástica reducción del resto de políticas de gasto y una severa contención del gasto social. Este dibujo es el que se repite en la totalidad de los territorios, si bien hay algunos en los que el recorte del gasto social fue más drástico que en otras al igual que la recuperación del mismo no está teniendo el mismo ritmo.

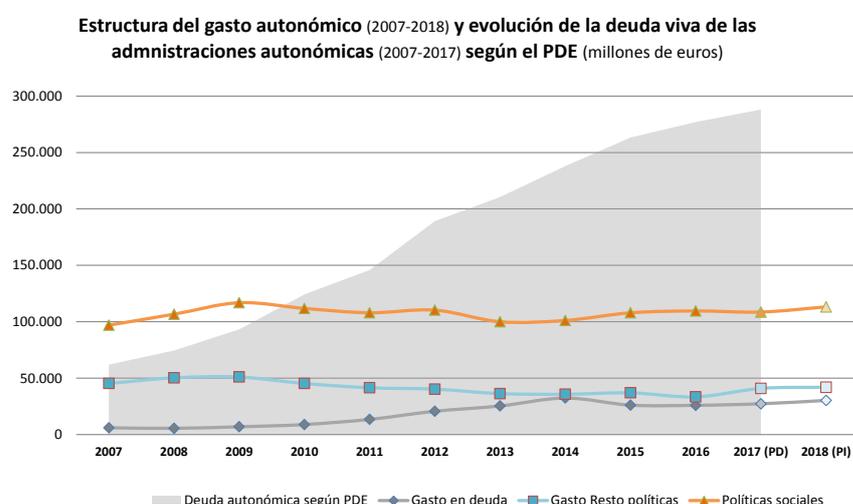
Grupo de gasto	En millones de euros		En €/habitante	
	Dif. 2017-2009	Var. %	2017	2009
Sanidad	-5.993	-9,3%	1.255,3 €	1.392,7 €
Educación	-2.911	-6,9%	819,0 €	884,8 €
Servicios Sociales	+549,3	+4,6%	268,3 €	257,9 €
Resto de políticas	-10.070	-19,8%	881,9 €	1.105,6 €
Gasto generado por la deuda	+20.369	+295,8%	587,9 €	149,4 €

Tabla 1. Elaboración propia. Fuente de datos: Ministerio de Hacienda e INE para datos por población. Dato 2009 = presupuesto liquidado. Dato 2017 = presupuesto definitivo.

Al margen del crecimiento espectacular del gasto en deuda (casi el 300%), respecto a 2009, únicamente el gasto en servicios sociales ha recuperado el nivel previo a los recortes. Puede haber dos razones que lo expliquen: la atención a la dependencia, que se encontraba en pleno despliegue en 2009 y la necesaria atención a cientos de miles de personas y familias especialmente golpeadas por la crisis, lo que supuso incremento de gasto en atenciones asistenciales y rentas de inserción, si bien este ha sido, a todas luces, insuficiente si atendemos a los datos de incremento de la pobreza.

La deuda impide la normal recuperación de las políticas sociales

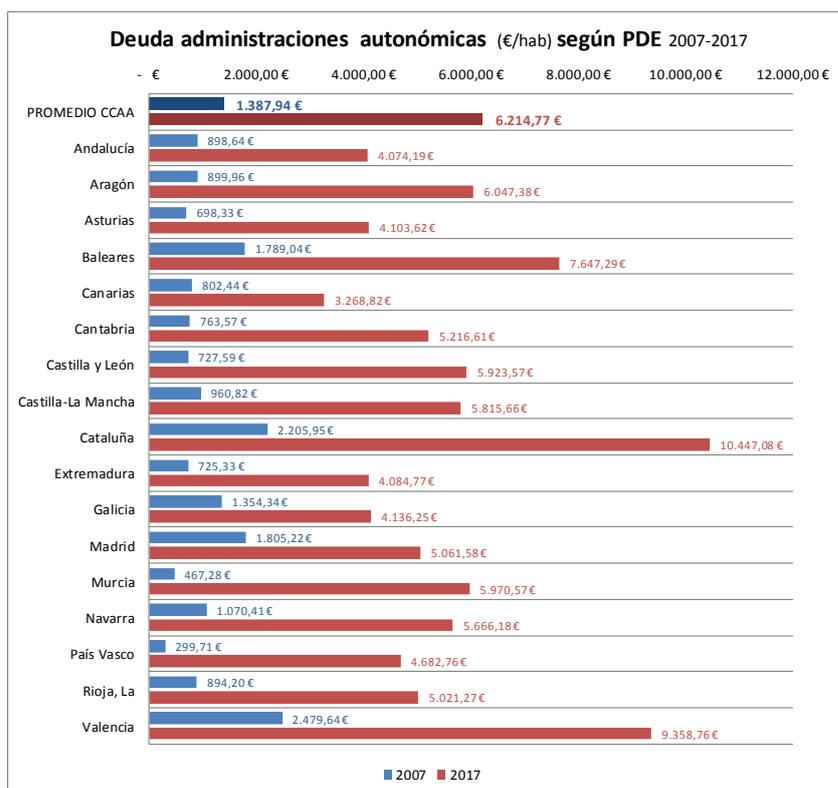
Considerando además la debilidad estructural del sistema de financiación autonómica (deficitario a todas luces) el esfuerzo que deben realizar las comunidades autónomas para recuperar unos niveles aceptables de inversión social tiene actualmente un freno fundamental: la deuda contraída y sus



costes como una de las más indeseables herencias de la crisis. El incremento exponencial de gasto presupuestario en deuda se aprecia desde 2009.

La deuda viva total de las administraciones autonómicas se incrementó entre 2008 y 2017 un 287% pasando de 74.500 millones de euros a 290.000 millones de euros.

Gráfico 2. Elaboración propia. Fuente de datos presupuestarios: Ministerio de Hacienda: Liquidación de presupuestos (2007-2006), presupuesto definitivo (2017) y presupuestos iniciales (2018). Fuente de datos de deuda: Boletín estadístico del Banco de España. Deuda según el Protocolo de Déficit Excesivo (PDE) por Comunidades Autónomas (a). Importes.



Si en 2017, las CCAA en su conjunto gastaron de media 588 € por habitante en deuda, al finalizar ese mismo año, el importe de la deuda viva autonómica ya ascendía a 6.215 € por habitante.

Es evidente que recortar en políticas sociales como en el resto de inversiones públicas también ha tenido efectos negativos en la economía y que la deuda no ha estado causada por el gasto público. Lo que sí se debe afirmar es que los recortes fueron más allá de lo necesario y han sido fruto de la imposición especulativa de los acreedores y no de la racionalidad de la gestión pública.

Habiendo gastado mucho menos... debemos cada vez más.

Hubo diferencias entre comunidades en su gestión de la crisis y en el gasto social

Como hemos visto, la tónica ha sido la reducción drástica del gasto en otras políticas, los recortes en sanidad, educación y servicios sociales y el incremento exponencial de gasto en deuda. No obstante la situación de partida y la severidad aplicada a los recortes por unos y otros gobiernos no ha sido la misma. Castilla-La Mancha, por ejemplo, ha sido paradigma de los recortes más brutales entre 2011 y 2016. Cataluña ha sido ejemplo de mantenimiento de un gasto muy por encima de la media en otras políticas mientras recortaba en servicios esenciales.

Existen por otra parte diferencias interterritoriales importantes en el gasto social por habitante entre unas y otras comunidades autónomas; así tanto País Vasco como Navarra superan los 3.000 € anuales, mientras que en las comunidades de Régimen Común, esta cifra oscila entre los 2.000 y los 2.500 euros. Bien es cierto que el gasto por habitante es un dato excesivamente grueso que no considera cuestiones esenciales como las diferencias del coste de la prestación de servicios por territorios. Comunidades como Asturias, Castilla y León o Murcia, dedican más de las dos terceras partes de su presupuesto a gasto social, mientras que otras no llegan al 60%.

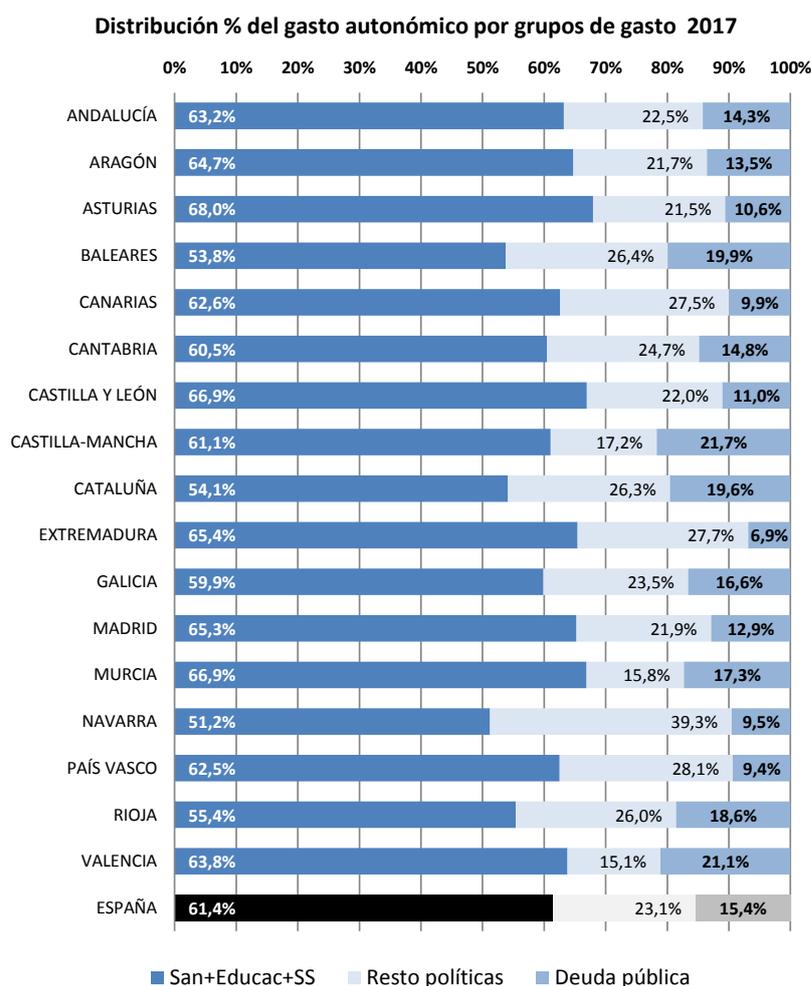


Gráfico 3. Elaboración propia. Fuente de datos: Ministerio de Hacienda e INE para datos de población. Datos de presupuesto definitivo 2017.

NOTA: Hay que considerar que no hay comparabilidad entre comunidades de régimen foral y las de régimen común. Por otra parte es singular el caso de Baleares que descentraliza una parte de la gestión de políticas sociales en los Consell Insulares y el gasto transferido a los mismos para uso en políticas sociales no figura como tal sino que se concentra en "Resto Políticas".

Para más información:

Gustavo García Herrero. Coordinador de Estudios de la Asociación de Directoras y Gerentes de Servicios Sociales telf. 630 932 534

José Manuel Ramírez Navarro. Presidente de la Asociación de Directoras y Gerentes de Servicios Sociales telf. 650 383 764. directoressociales@hotmail.com